



**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ**
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-58-41, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: priroda@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/60 от 11.01.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 18 областного закона «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (первое чтение)

Комитет по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменения в статью 18 областного закона «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» и отмечает следующее.

Проектом предлагается дополнительно отнести к исключительным случаям осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений заготовку древесины для строительства или ремонта мостов, в том числе низководных, находящихся в государственной собственности Архангельской области или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета или местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

Администрации муниципальных образований «город Коряжма», «Верхнетоемский муниципальный район», «Виноградовский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район» сообщают о согласии с законопроектом, администрации муниципальных образований «Вельский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Мирный», «Устьянский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район» возражений и замечаний не имеют.

Принятие законопроекта не поддерживается Правительством Архангельской области и Прокуратурой Архангельской области по следующим основаниям.

Статьей 18 областного закона от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ

Архангельское областное
Собрание депутатов
11.01.2019
№ 01-02/158

«О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – областной закон № 368-19-ОЗ) определены исключительные случаи осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Данные договоры заключаются по результатам торгов на право заключения таких договоров, которые проводятся в форме открытых аукционов (часть 1 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации).

Перечень исключительных случаев, предусмотренный статьей 18 областного закона № 368-19-ОЗ, сокращен областным законом от 26 октября 2018 года № 3-2-ОЗ «О внесении изменения в статью 18 областного закона «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области совместно с прокуратурой Архангельской области проведены совместные проверки целевого использования древесины, заготовленной в исключительных случаях. По итогам проведения таких совместных проверок выявлены многочисленные случаи нецелевого и нерационального использования древесины, заготовленной в исключительных случаях. Практика предоставления лесных насаждений для заготовки древесины в исключительных случаях показывает, что при формировании заявок организации зачастую завышают объемы подлежащей заготовке древесины без учета удовлетворения потребностей муниципальных образований. В связи с этим возникают трудности в части определения местоположения лесных насаждений, объема подлежащей заготовке древесины и качественных показателей древесины (тип, сорт древесины). Указанные проблемы будут актуальны и в отношении случаев заготовки древесины для строительства или ремонта мостов.

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют механизмы привлечения к ответственности покупателей лесных насаждений, заключивших договоры купли-продажи лесных насаждений, за нецелевое использование древесины.

Федеральным законом административная ответственность за нецелевое использование древесины, заготовленной в исключительных случаях, не предусмотрена. Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях такая административная ответственность не может быть установлена.

Законодательством Российской Федерации не определены правовые механизмы, позволяющие обязать победителя аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений поставить древесину, заготовленную в исключительных случаях, а также вернуть такую древесину в случае ее использования не по целевому назначению. Разработка таких механизмов не имеет правового значения, поскольку лесной ресурс уже использован не по целевому назначению и не может быть восстановлен.

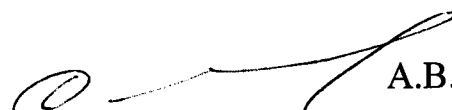
Кроме того, подрядчик по выполнению работ на строительство (ремонт) моста отбирается конкурентным способом в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». После заключения контракта подрядчик в рамках цены контракта вправе сам закупать необходимые материалы по приемлемой для него стоимости у любых продавцов.

Таким образом, заготовка древесины для государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи не гарантирует экономии бюджетных средств.

Исходя из вышеизложенного, комитет по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии предлагает депутатам не поддерживать указанный законопроект на очередной сессии областного Собрания депутатов.

Председатель комитета



А.В. Дятлов